

Histoire de l'intégration européenne

Nikolay NENOVSKY
UPJV/Amiens/2016

-
- <http://www.nikolaynenovsky.com/>

Le chantier institutionnel de l'Union européenne (1974 – 2014)

Conférence № 3


Le chantier institutionnel de l'Union européenne (1974 – 2014)

- Plan
- I De 1974 à l'Acte Unique (1986/1987)
- II Le Traité de Maastricht (1992/1993)
- III Après Maastricht
- IV Les élargissements
- V Les institutions de l'Union européenne



I

De 1974 à l'Acte Unique
(1986/1987)



Parlement européen (élection direct)

- Décembre 1974, sommet à Paris
- **Conseil Européen** (au moins 3 fois par an)
- **Elections directs pour le Parlement**
(juin 1979)
- Députés passent de 198 à 410 (et double mandat)
- Renforcer la légitimité ...

Stratégie double

- **Vers le fédéralisme (... institutions), plus approche fonctionnaliste**
- **Projet *Spinelli*** (commission constitutionnelle...)
- **Un nouveau traité** proposé par l'Allemagne (HD Genscher) et l'Italie, 1984, renforcer le Parlement ...
- F. Mitterrand, élu en mai 1984

Vers l'Acte Unique (1986/1987)

- **Comité *Spaak II*, et Europe des citoyens**
- L'initiative de **Jacques Delors**, Président de la CE, 1985
- **Livre Blanc, juin 1985**, calendrier détaillé pour...
- **Un Marché unique** via les reformes institutionnelles, **l'objectif 1992** ...
- **Elargir le vote à la majorité**
- **Plus de fédéralisme (CE, PE)**

L'Acte Unique (1986/ août 1987)

- Première modification majeure depuis le Traité de Rome ...
- **Marché Unique**
 - Concurrence
 - Coopération
 - Solidarité
- « ...espace sans frontières intérieures dans lequel la libre circulation des marchandises, des personnes, des services et des capitaux est assurée »



II

Le Traité de Maastricht (1992/1993)



De la réunification allemande au Traité de Maastricht

- **La réunification allemande (3 octobre 1990)**
- Le calendrier est bouleversé, nouveaux défis, précipitations ...
- Ex: réunions du CE du 26-27/06/1989 et 9-9/12/1989 !!!
- **H Kohl, F Mitterrand**
- **Le Projet de Helmut Kohl**
(l'Union monétaire et Union politique)



Le Traité de Maastricht (1992)

- Nouveau traité ...

- **Domaines monétaire et politique ...**
- **BCE, suivie de la convergence**
 - Concept du mark fort et de la BUBA (d'ailleurs contre le projet...)...

- Principe de **la subsidiarité**
- **Referendums**
(Danemark rejette, France et Irlande à peine...)



III

Après Maastricht

Après Maastricht

- **Le Traité d'Amsterdam (1997)**
- **Le Traité de Nice (2000)**
- La Constitution et les tractations liées à son adaptation
- **Le Traité de Lisbonne (2007)**

Le Traité d'Amsterdam (1997)

- Toujours méthode fonctionnaliste....
- **Espace Schengen**
- **Politique sociale**
- Réduction des *opting out clause*, Angleterre
- PE élit le président de la CE

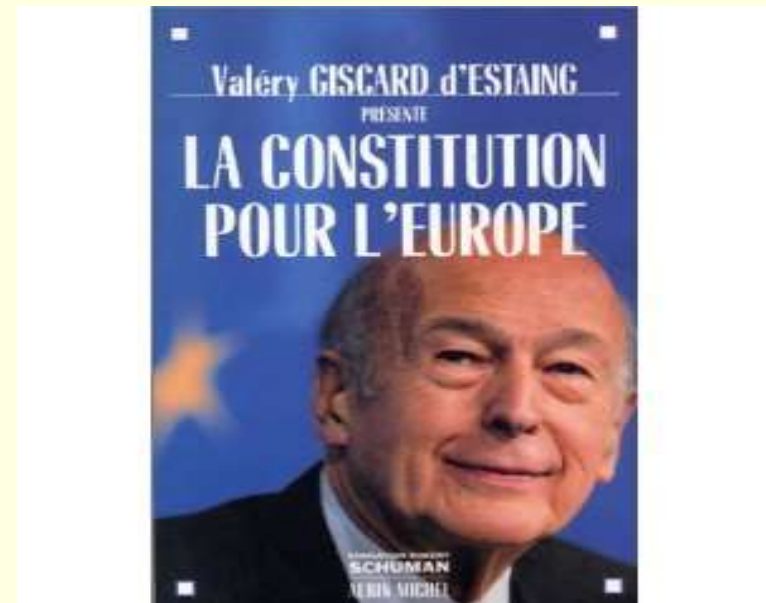
Le Traité de Nice (2000)

- **Joschka Fischer (projet fédéraliste)**, Jacques Chirac (réticences)
- Nul pays ne cède (voix, vote, commissaires....).....
- La seule réussite de Nice: **Charte des droits fondamentaux**



La Constitution et les tractations liées à son adaptation

- La création de *la Convention*, **VG d'Estaing**, décembre 2001
- « **Projet de Traité établissant une constitution pour l'Europe** »
- Présenté à Rome en août 2003
- Mais les referendums la rejettent (France, 2005...)



Le Traité de Lisbonne (2007)

- **N Sarkozy** (UMP, 2006)
propose un **Traité simplifié**
- En mai 2007 élu, Angela Merkel
- **Traité de Lisbonne (glissements sémantiques, symboles de l'UE)**
...
- Rejets (Irlande, 2008...2009)
- CE Barroso II, février 2010
-
- **Crise** et ...(institutions de stabilité, réforme bancaire, semestre budgétaire, renforcement de la zone euro, BCE....)





IV

Les élargissements

Les élargissements (de 6 à 27)

- **Déclaration Schumann 1950, § 3**
- De Gaulle, véto 1961/1967
UK - Cheval de Troie des Etats-Unis

Les élargissements au Nord (1973)

- Angleterre
- Irlande
- Danemark

Angleterre

- **AELE (EFTA)**
(Association européenne de libre échange ...), 1960 (7 membres ...)
- G Pompidou lève le veto ...
- **M Thatcher en faveur du marché unique (mais libre)**, sans institutions
- Dérogations en matière sociale, agricole, monétaire...



4 membres actuels:
qui sont-ils?

Irlande

- Pays agricole, **secteur des services, IDE...**
- Traité de Maastricht (69% de soutien)
-
- Ensuite on connaît l'histoirecrise

Danemark

- Pays scandinave, de Nord
- **Norvège rejette d'adhésion par referendum...**
- **Déroghations en matière de citoyenneté, monétaire, défense, justice...**
- TM d'abord rejeté en 1992, ensuite accepté en 1993 ...

Les élargissements au Sud (1981-1986)

- **Déplacer le centre de l'UE vers le sud....**
- **Régimes autoritaires**
(contre les communistes...)
- Grèce
- Espagne
- Portugal

Grèce (1981)

- **Le régime des colonels (1967 – 1971)**
- Candidature 1975, admise en 1981
- Constantin Karamanlis (droite)
- Andrea Papandreou (gauche)
-
- Discussion...



Espagne (1986)

Guerre civile (républicains – monarchistes, communistes - fascistes), ...**régime de Franco (1939 – 1975)**

- Apres sa mort en 1975...
- Juan Carlos, Philippe Gonzales (1982)...
- Problèmes régionaux ...



Portugal (1986)

- **Régime de Salazar (...1928 -1962)**
- 1974, la révolution des œillets..
- 1976 Mario Soares (gauche)
- 1987 Antonio Cavaco Silva, libéral....



L'élargissement à l'Autriche, à la Suède et à la Finlande (1992)

- **Les membres de l'AELE...**
- **Pays historiquement neutres**
(Finlande – USSR; Autriche – PECO;
Suède depuis 19 siècle, jamais dans les alliances...)
- Islande ne postule pas
- **Suisse et Norvège** se retirent de leurs candidatures...

PECO plus ... (2004 – 2007)

- **Le « big bang » de 2004 – 2007**
(l'Europe centrale, orientale et méditerranéenne)
- Problèmes yougoslaves...
- **Sommet de Copenhague, juin 1992**
ouvre la voie...

PECO plus ... (2004 – 2007)

- S'ensuivent **les candidatures...**
- **Conseil d'Essen** précise la procédure de la préadhésion, les chapitres..
- **Conseil du Luxembourg** en 1997 délimite 2 groupes

Deux vagues ...

- **En Grèce, 2003**

Chypre, Estonie, Hongrie, Lettonie, Lituanie, Malte, Pologne, République tchèque, Slovaquie, Slovénie, ... et en vigueur en mai 2004

- **En Grèce, 2005, la Bulgarie et la Roumanie, efficaces en 2007**

- **Croatie, juillet 2013**

- **... ainsi 28 pays, plus de 500 mlns d'habitants**

Les problèmes d'élargissements vers les PECO

- Les **diversités institutionnelles** et culturelles
- Les spécificités nationales et les **héritages historiques**
- Les problèmes de convergence et de rattrapage
- Questions des régimes monétaires
- **Discussion.....**





V

Les institutions de l'Union européenne

Les institutions de l'UE

- On verra:
 - Les institutions au cœur du processus d'intégration
 - Le Conseil européen
 - Le Parlement européen
 - La Commission européenne
 - Autres institutions et organes

Les institutions au cœur du processus d'intégration

- **Discussion sur les Institutions et leurs rôles**
 - Définitions, formes
 - Formelles
 - Informelles
 - Mécanisme d'application et du control

Les institutions au cœur du processus d'intégration

- De déclaration en 1950 au **Traité de Lisbonne...**
 - Vers la supranationalité (?) ...
 - Droit et confiance
 - Règles du consensus, du vote ...



Les institutions de l'UE

- **Les institutions décisionnelles** : le Conseil Européen, le Conseil de l'Union Européenne, la Commission Européenne, le Parlement Européen
- **Les institutions de contrôle** : la Cour de Justice Européenne, la Cour des Comptes Européenne
- **Les institutions consultatives** : le Comité Économique et Social des Communautés Européennes, le Comité des Régions
- **L'institution financière**: la Banque Européenne d'Investissement (BEI)
- **BCE...**

Le Conseil européen

- Dans les TM /TL – introduit à part entière
- Article 13 TM
- **Composé**: chefs d'Etat et de gouvernements de tous les membres de l'UE, ainsi que le Président de la commission...
- 4 fois par an/**Président permanent** (TL, 2,5 ans, majorité qualifiée)
- Fixe les objectifs et les moyens...
- H V Rompuy, depuis fin 2009... **D Tusk depuis 2014**

Le Conseil européen

- Depuis l'entrée en vigueur du traité de Lisbonne, le président du Conseil européen ainsi que le Haut représentant de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité **participent également à ses travaux....**





Le Conseil européen



Le Conseil des ministres

- **Ministres des gouvernements**
- **Selon la matière à l'ordre du jour**
 - **Ex : ECOFIN**
 - Ex: Conseil affaires générales (CAG)/Ministres des Affaires Etrangères
 - Différentes types de majorités selon les matières ...

Le Conseil des ministres

- Pouvoir législatif partagé avec le PE
- **Présidence par rotation**, 6 mois (chaque pays tous les 12/15 ans..)
- 2013/Irlande et Lituanie
- 2014/Grèce et Italie
- 2015/ **Lettonie** et Luxembourg

Nombre de voix depuis 2007

<http://www.touteurope.eu/fr/organisation/institutions/conseil-de-l-union-europeenne/presentation/repartition-des-voix-par-pays-au-sein-du-conseil-de-l-ue.html>

- Allemagne, France, Grand Bretagne, Italie – 29 voix
- Espagne, Pologne – 27 voix
- Roumanie – 14 voix

A partir de 1 novembre 2014

- Une décision est adoptée si elle obtient le soutien de **55% des membres du Conseil, comprenant au moins 15 d'entre eux et représentant au moins 65% de la population de l'Union...**

Le Parlement européen

- Organe démocratique
- Pouvoir législatif (avec le CE)
- **Suffrage universel depuis 1979**
(tous les 5 ans...)
- **12 Sessions plénières** chaque mois du lundi et jeudi à Strasbourg/et 6 fois de 2 jours à Bruxelles

Le Parlement européen

- **Par pays**
- **Par groupes (familles) politiques**
 - **Partie populaire européen**
 - **Socialistes et sociale-démocrates**
- **... Méthode d'Hondt**

Le Parlement européen

- Le Parlement européen compte aujourd'hui **754 députés** élus pour 5 ans renouvelables. Bien que le traité de Lisbonne prévoie de faire passer ce nombre à 751 (**750 plus le président**), cette modification n'aura lieu qu'en 2014

Le Parlement européen

- La répartition des sièges se fait par Etat membre, selon une règle ("**dégressivité proportionnelle**") qui tient compte de la population de chaque Etat : **plus un Etat est peuplé**, plus le nombre de députés qu'il envoie au Parlement est important, mais cet **avantage décroît** avec l'augmentation de la population....

Le Parlement européen

- Ainsi, le Parlement européen compte **5 députés européens maltais** (pour une population maltaise de 400 000 habitants, soit 1 député pour 80 000 habitants) et **99 députés européens allemands** (pour une population de 82 millions d'habitants, soit 1 député pour 830 000 habitants).
- **La France dispose de 74 députés européens...**

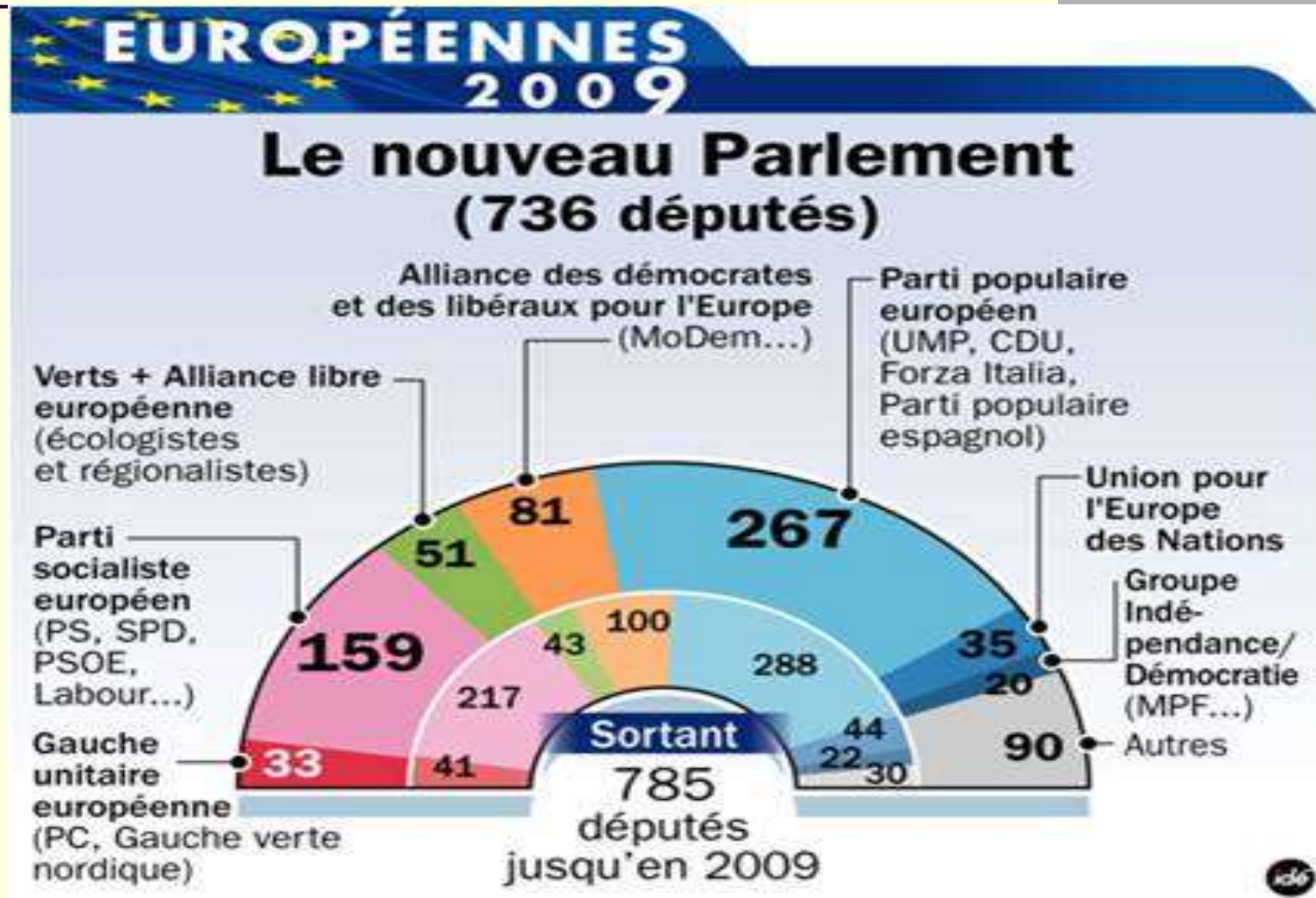
Situation 2012 par pays

Répartition des sièges par Etat membre au sein du Parlement européen			
Etats membres	Nombre de députés depuis l'adhésion de la Bulgarie et de la Roumanie, le 1/1/2007	Nombre de députés selon le Traité de Nice, à partir de juin 2009	Nombre de députés selon le Traité de Lisbonne
Allemagne	99	99	96
France	78	72	74
Italie	78	72	73
Royaume-Uni	78	72	73
Espagne	54	50	54
Pologne	54	50	51
Roumanie	35	33	33
Pays-Bas	27	25	26
Belgique	24	22	22
Rép. tchèque	24	22	22
Grèce	24	22	22
Hongrie	24	22	22
Portugal	24	22	22
Suède	19	18	20
Autriche	18	17	19
Bulgarie	18	17	18
Danemark	14	13	13
Finlande	14	13	13
Slovaquie	14	13	13
Irlande	13	12	12
Lituanie	13	12	12
Lettonie	9	8	9
Slovénie	7	7	8
Chypre	6	6	6
Estonie	6	6	6
Luxembourg	6	6	6
Malte	5	5	6
Total	783	736	751

**Nombre de députés par Etat membre :
proposition Fondation Robert Schuman n°1 dans le cas
de l'entrée de la Croatie**

Malte	6
Luxembourg	6
Chypre	6
Estonie	6
Slovénie	6
Lettonie	6
Lituanie	9
Irlande	11
Croatie	11
Finlande	13
Slovaquie	13
Danemark	13
Bulgarie	17
Autriche	17
Suède	18
Hongrie	18
Rép. tchèque	18
Belgique	18
Portugal	18
Grèce	18
Pays-Bas	26
Roumanie	33
Pologne	54
Espagne	60
Italie	77
Royaume-Uni	77
France	79
Allemagne	96
Total	750

Situation par groupe politiques



Taux de participation

Estimation 25/05/2014 23:58 CEST

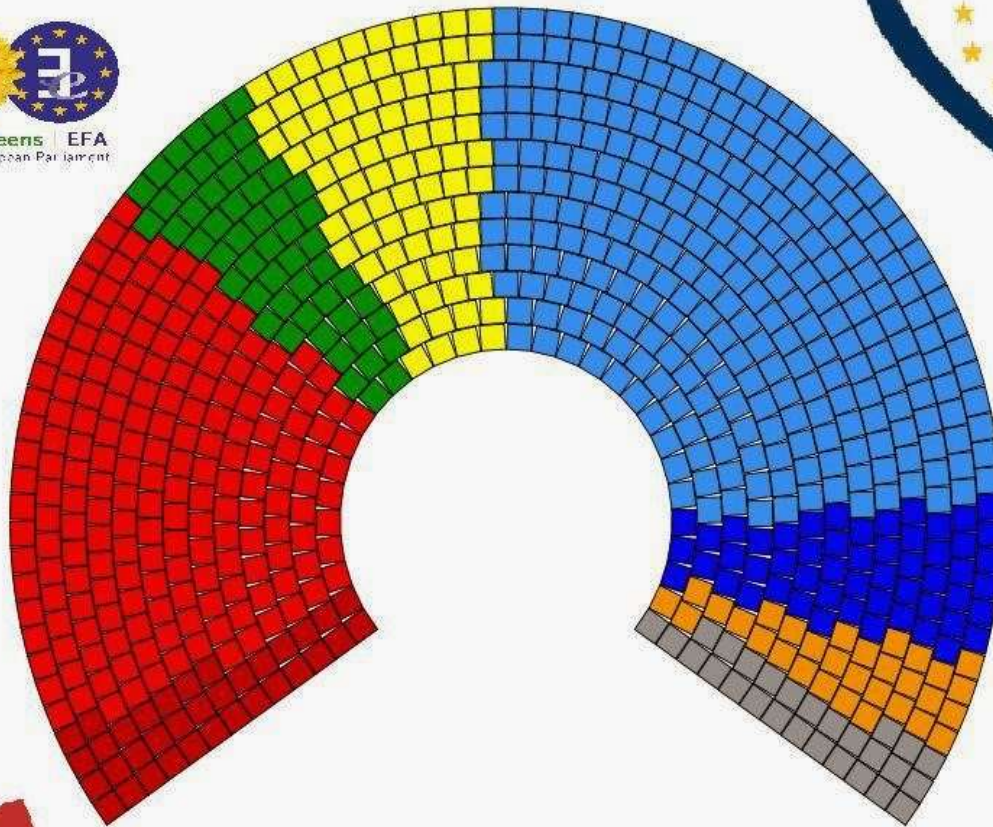
43.09%



Tout groupe politique doit être constitué de 25 députés d'au moins 7 États membres.

Sans préjudice de la composition du Parlement européen lors de la session constitutive du 1^{er} juillet 2014

Source: TNS/ScytI en coopération avec le Parlement européen



NI

Fonctions du Parlement

- **Codécision législative avec CE**
- Avis conforme/ratifications
- **Pouvoir budgétaire** (procédure budgétaire)
- Contrôle démocratique/auditions...
(ex: commissaires/BCE...)

- Peut renverser la Commission par 2/3 des votes (ex: 1999 Jacques Santer)

Martin Schulz

groupe du Parti socialiste européen (PSE)



La Commission européenne

- **Pouvoir exécutive (... gouvernement)**
- **Monopole d'initiative législative, ensuite vers ...CE et PE**
- **Budget de 140 Mrds Euros**
- **27 commissaires/5 ans/1 par pays**
- 43 directions/services centraux
- 20-30 000 agents soumis au statut supranational ...



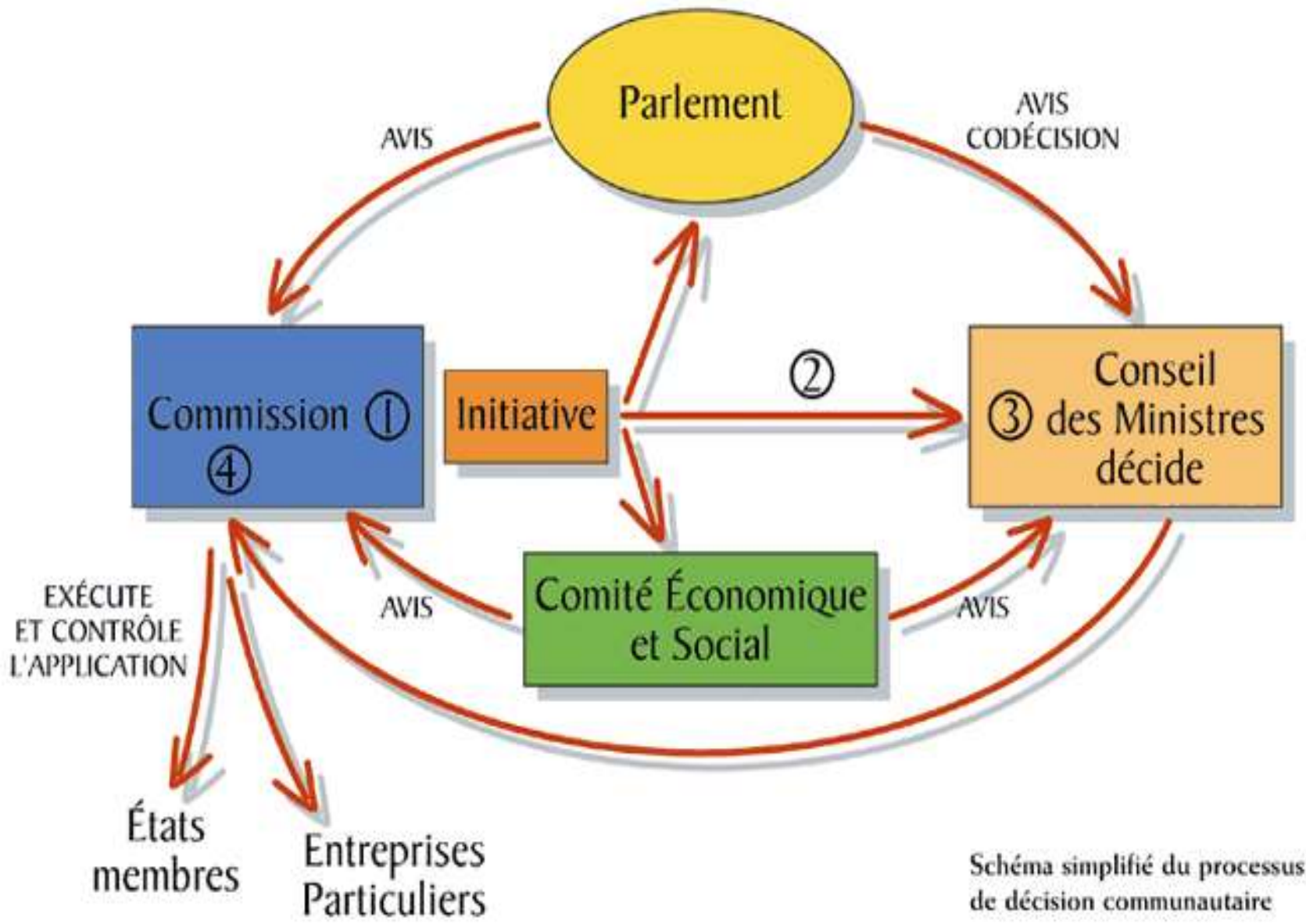


Schéma simplifié du processus de décision communautaire

Autres institution et organes

- **Cours de Justice/Luxembourg/1 juge par Etat/6 ans x 2**
- **BCE/Francfort.../BEI/Luxembourg**
- **Cour des comptes européenne (depuis 1975)/Luxembourg/27 membres**
- **Comites économique et social européen (différentes catégories/société civile...)
assiste CE et la Commission**

Répartitions des compétences

- **Exclusives UE:** union douanier/politique commerciale/règles de concurrence sur le marché intérieur/politique monétaire/accords internationaux
- **Partagées avec les Etats membres:** marché intérieur/politique sociale/environnement/protection des consommateurs/énergie/transport/justice et sécurité/RD...
- **Demeurant au niveau national:** santé/industrie/culture/tourisme/éducation/protection civile ...



Fin